

Министерство природных ресурсов и
экологии Российской Федерации
(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Кондратьевой Дарьи Эдуардовны,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции

Российской Федерации от 05.11.2015 № 1653-р в качестве независимого эксперта,

уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта приказа Минприроды России «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добывчу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добывчу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» (ID проекта 01/02/10-16/00056306)

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - проект приказа).

(сокращение)

В представленном проекте приказа

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

В проекте приказа выявлены следующие коррупциогенные факторы*:

- широта дискреционных полномочий, выразившаяся в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения (подпункт «а» пункта 3 Методики);

- выборочное изменение объема прав, выразившееся в возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов (подпункт «в» пункта 3 Методики);

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, выразившееся в нарушении компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов (подпункт «д» пункта 3 Методики);

* Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

- отсутствие или неполнота административных процедур, выразившиеся в отсутствии порядка совершения государственными органами определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики);
- нормативные коллизии, выразившиеся в противоречиях, в том числе внутренних, между нормами, создающими для государственных органов или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (подпункт «и» пункта 3 Методики);
- злоупотребление правом заявителя государственными органами или организациями (их должностными лицами), выразившееся в отсутствии четкой регламентации прав граждан (подпункт «б» пункта 4 Методики).

Обоснование и предложения:

В Новой редакции абзаца шестого пункта 9.1 Порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 (далее – Порядок оформления разрешений, Приказ соответственно), предлагаемой пунктом 1 Приложения 1 к проекту приказа, предлагается исключить уточняющую информацию о сезоне охоты – с 1 августа текущего года по 31 июля следующего года. При этом корреспондирующие изменения в абзац 4 пункта 13 Порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, утвержденного Приказом (далее – Порядок подачи заявок), в котором также содержится аналогичное уточнение не вносятся.

В связи с этим, в пункте 1 Приложения 1 к проекту приказа выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики.

Кроме того, исключение указанного уточнения неподходящим образом при его одновременном дополнении положениями о проверке поданной заявки на предмет соответствия квотам добычи охотничьих ресурсов.

Следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 24 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) лимит добычи охотничьих ресурсов (сумма квот для каждого охотничьего угодья) утверждается в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года. Таким образом, указание в Приказе уточняющей информации о сезоне охоты не противоречит законодательству.

Кроме того, сроки охоты практически на все виды охотничьих животных попадают в указанный период. Согласно установленным правилами охоты срокам охоты исключением являются только сроки охоты на взрослых самцов косули европейской (с 15 июля по 15 августа, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, который устанавливается с 1 августа текущего года по 1 августа следующего года), на кабана (с 1 июня по 28 (29) февраля, не относится к видам охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи) и на некоторые виды пушных животных: кротов (с 1 июня по 25 октября), а также сурков и сусликов (с 1 июля по 30 сентября), которые также не относятся к видам охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи.

Таким образом, вместо исключения уточняющей информации о сезоне охоты, которое приведет к неопределенности толкования данного понятия, целесообразно абзац 6 пункта 9.1 Порядка оформления разрешений после слов «следующего года» дополнить словами «или установленных сроков охоты».

Пунктом 3 Приложения 1 к проекту приказа предлагается исключить основание для отказа в выдаче разрешения, если орудия охоты и способы охоты не соответствуют требованиям гуманности. Пунктом 2 Приложения 2 к проекту приказа также предусматривается исключение соответствующего требования об указании предполагаемых орудий охоты и способов охоты в заявлении на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Закона об охоте к основным принципам правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относится использование охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными.

Кроме того, к одним из ограничений охоты, которые устанавливаются в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 22 Закона об охоте, относится установление допустимых для использования орудий охоты и способов охоты. Частью 2 указанной статьи предусматривается, что орудия охоты и способы охоты должны соответствовать международным стандартам на гуманный отлов диких животных. На основании положений статей 22 и 23 Закона об охоте в Правилах охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, содержатся отдельные ограничения по использованию при охоте на отдельные виды охотничьих ресурсов некоторых орудий охоты и способов охоты.

Учитывая изложенное, исключение соответствующего требования к указанию в заявлении на получение разрешения на добывчу охотничьих ресурсов (пункт 2 Приложения 2 к проекту приказа), а также основания отказа в выдаче разрешения (пункт 3 Приложения 1 к проекту приказа) необоснованно и относится к коррупционным факторам, предусмотренным подпунктам «а», «в», «ж» пункта 3 Методики.

Вместе с тем, новое основание для отказа в выдаче разрешения – нарушение порядка распределений разрешения, установленного законом субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона об охоте, поддерживается. Предлагается ввести его новым пунктом 17.12 Порядка оформления разрешений. При этом в редакции нового основания слова «физическими лицом» следует заменить словом «заявителем» и после него запятую следует исключить.

Предлагаемая пунктом 1 Приложения 2 к проекту приказу редакция нового пункта 3.1 Порядка подачи заявлений не является предметом регулирования указанного порядка, а также содержит признаки коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики.

Соответствующая рекомендация по установлению сроков начала подачи заявлений на получение разрешения на добывчу охотничьих ресурсов в порядке распределения разрешений на добывчу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, предусмотренном частью 6 статьи 31 Закона об охоте, является предметом регулирования Методических рекомендаций по распределению разрешений на добывчу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, предусмотренных частью 7 статьи 31 Закона об охоте.

В случае необходимости регулирования сроков подачи заявлений для повышения доступности охотничьих ресурсов для граждан в целом, целесообразно изложить новый пункт 3.1 Порядка подачи заявлений в следующей редакции: «3.1. Прием заявлений на получение разрешений начинается не позднее десяти дней до начала сроков охоты.».

Аналогичным образом целесообразно урегулировать вопрос сроков приема уполномоченными органами заявок на получение бланков разрешений охотпользователями.

Предлагаемая редакция нового пункта 17.11 Порядка оформления разрешений, предусмотренного пунктом 4 Приложения 1 к проекту приказа, не поддерживается.

Абзацем 3 нового пункта 17.11 Порядка оформления разрешений предусматривается возможность отказа в выдаче разрешения в несколько мест охоты, если в отношении указанных в заявлении охотничьих ресурсов определены различные сроки охоты.

Предлагаемая редакция не имеет однозначного толкования, так как может подразумевать отказ в выдаче разрешения, если в отношении указанных в заявлении различных видов

охотничьих ресурсов в разных местах охоты и (или) в отношении одного вида охотничьих ресурсов в разных местах охоты определены различные сроки охоты.

Абзацем 4 нового пункта 17.11 Порядка оформления разрешений предусматривается возможность отказа в выдаче разрешения в несколько мест охоты, если законодательством Российской Федерации о налогах и сборах за пользование указанным в заявлении охотничьим ресурсом предусмотрена уплата сбора за пользование объектами животного мира.

Указанное основание также неоднозначно и необоснованно. В случае невозможности соблюдения требования об уплате сбора за пользование объектами животного мира плательщиками по месту нахождения органа, выдавшего разрешение на добычу объектов животного мира, установленного пунктом 3 статьи 333.5 Налогового кодекса Российской Федерации, основание отказа в выдаче разрешения в таком случае должно быть прописано более конкретно.

Таким образом, предлагаемые редакции абзацев 3 и 4 нового пункта 17.11 Порядка оформления разрешений имеют неоднозначное толкование и необоснованы, что приводит к нарушению прав граждан и является коррупциогенными факторами, предусмотренными подпунктами «а», «в», «ж» пункта 3 и подпунктом «б» пункта 4 Методики. В связи с этим, редакцию нового пункта 17.11 Порядка оформления разрешений целесообразно доработать, исключив абзацы 3 и 4.

Дополнительно, в преамбуле проекта приказа неправильно указана ссылка на статью Собрания законодательства Российской Федерации 2014 года, № 26 – цифры «3337» следует заменить цифрами «3377». Также ссылки на Собрание законодательства Российской Федерации к Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, в преамбуле проекта приказа следует дополнить ссылкой «№ 39, ст. 5658».

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

- пункт 1 Приложения 1 к проекту приказа изложить в следующей редакции:

«1. Абзац шестой пункта 9.1 изложить в следующей редакции:

«соответствия указанных в заявке сведений об охотничьих ресурсах, предполагаемых к добыче, и их количестве, на добычу которых предполагается выдавать разрешения в течение сезона охоты (с 1 августа текущего года по 31 июля следующего года) или установленных сроков охоты, данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, установленным нормативам и нормам в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также квотам добычи охотничьих ресурсов;».

- пункт 3 Приложения 1 к проекту приказа считать пунктом 4 и изложить в следующей редакции:

«4. Дополнить пунктом 17.12 следующего содержания:

«17.12. если заявление на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях подано заявителем с нарушением установленного законом субъекта Российской Федерации порядка распределения разрешений, предусмотренного частью 6 статьи 31 Закона об охоте.».

- пункт 4 Приложения 1 к проекту приказа считать пунктом 3 и изложить в следующей редакции:

«3. Дополнить пунктом 17.11 следующего содержания:

«17.11. в случае указания в заявлении нескольких мест охоты, если в отношении них установлены различные квоты добычи охотничьих ресурсов либо нормативы или нормы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, указанных в заявлении;».

Пункт 2 проекта приказа и Приложение 2 к проекту приказа исключить.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

24

ноября

20 16 г.

(подпись независимого эксперта)

М.П. (для юридических лиц)

Д.Э. Кондратьева

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))